

ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ РАВ-РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭНЕРГЕТИКЕ КАЗАХСТАНА



INTERNATIONAL GREEN TECHNOLOGIES & INVESTMENTS CENTER

18.11.2020
ZOOM



СОДЕРЖАНИЕ

- 1 Тарифообразование в энергетике в контексте «зеленой экономики»
- 2 Общие подходы к тарифному регулированию электрических станций и сетей в Казахстане
- 3 RAB-регулирование для электрических станций
- 4 Стимулирующее тарифообразование для энергопередающих организаций и других субъектов естественной монополии
- 5 Вопрос-ответ

Тарифообразование в энергетике в контексте «зеленой экономики»

Согласно указу Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года была утверждена Концепция по переходу Казахстана к «зеленой экономике». Потребность в инвестициях для внедрения пылеугозоачистного оборудования на электростанциях составляет 4 млрд. долл. США в год.

Поэтому для стимулирования перехода энергетиков к «зеленой экономике» необходимо изменение способов ценового регулирования с ориентацией на стимулирующее тарифообразование.

Как известно, конкуренция – самый эффективный механизм осуществления торговли. Осознавая это, государство стремилось создать максимально эффективные условия на рынке при сохранении определенных возможностей регулирования отрасли.

В теории для того, чтобы регулирование было эффективным, необходимо, чтобы в результате регулирования были достигнуты сразу две цели:

- ▶ У производителя был стимул для снижения своих издержек, тем самым увеличивая прибыль
- ▶ Цены на отпускаемый товар или услугу отражали реальные предельные издержки производителей

Однако за многолетнюю историю регулирования рынков энергетики стало понятно, что ни один из методов ценообразования, разработанных и опробованных на практике, **не позволяет достичь обеих вышеуказанных целей одновременно.**

Поэтому государство решило изменить метод тарифообразования, чтобы:

- ▶ стимулировать субъектов к снижению издержек, предоставляя тарифы с некой гарантированной величиной прибыли, необходимой, в том числе, для перехода к «зеленой экономике»
- ▶ определить объективный механизм расчета величины прибыли, который бы не включал участие субъективизма со стороны госоргана



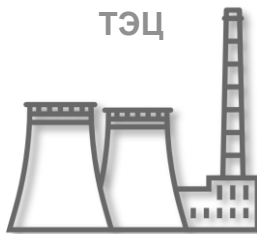
Общие подходы к тарифному регулированию электрических станций и сетей в Казахстане

ЭЛЕКТРОСТАНЦИЯ



Производители электрической энергии. На электроэнергию устанавливается тариф по усмотрению субъекта, но не выше так называемого **предельного тарифа**. Данная величина предельного тарифа утверждается уполномоченным органом в области электроэнергетики на 7 лет вперед.

ТЭЦ

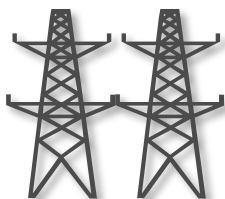


Субъекты естественной монополии. Уполномоченный орган утверждает на 5 и более лет вперед определенную величину тарифа с ежегодным отслеживанием его соблюдения. А сама величина тарифа определяется на основании предоставленных субъектом в госорган документов.

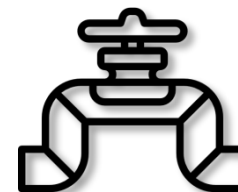
КОТЕЛЬНАЯ



ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ



ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ



Общая идея стимулирующего тарифообразования

В качестве стимулирующего метода тарифообразования в случае электрических станций и субъектов естественной монополии было принято RAB (Regulated asset base) регулирование.

Основными и целями внедрения RAB регулирования являются:

- ▶ Стимулирование инвестиций в развитие отрасли, предлагая справедливую доходность на инвестиции, одновременно защищая интересы государства
- ▶ Стимулирование повышения эффективности управления затратами.

Ключевыми особенностями RAB регулирования является то, что:

- ▶ Базой для расчета тарифа является инвестированный капитал компании
- ▶ Экономически обоснованный уровень доходности на инвестированный капитал определяется на основе WACC (Weighted average cost of capital)

Схема RAB регулирования

Состав долгосрочного тарифа

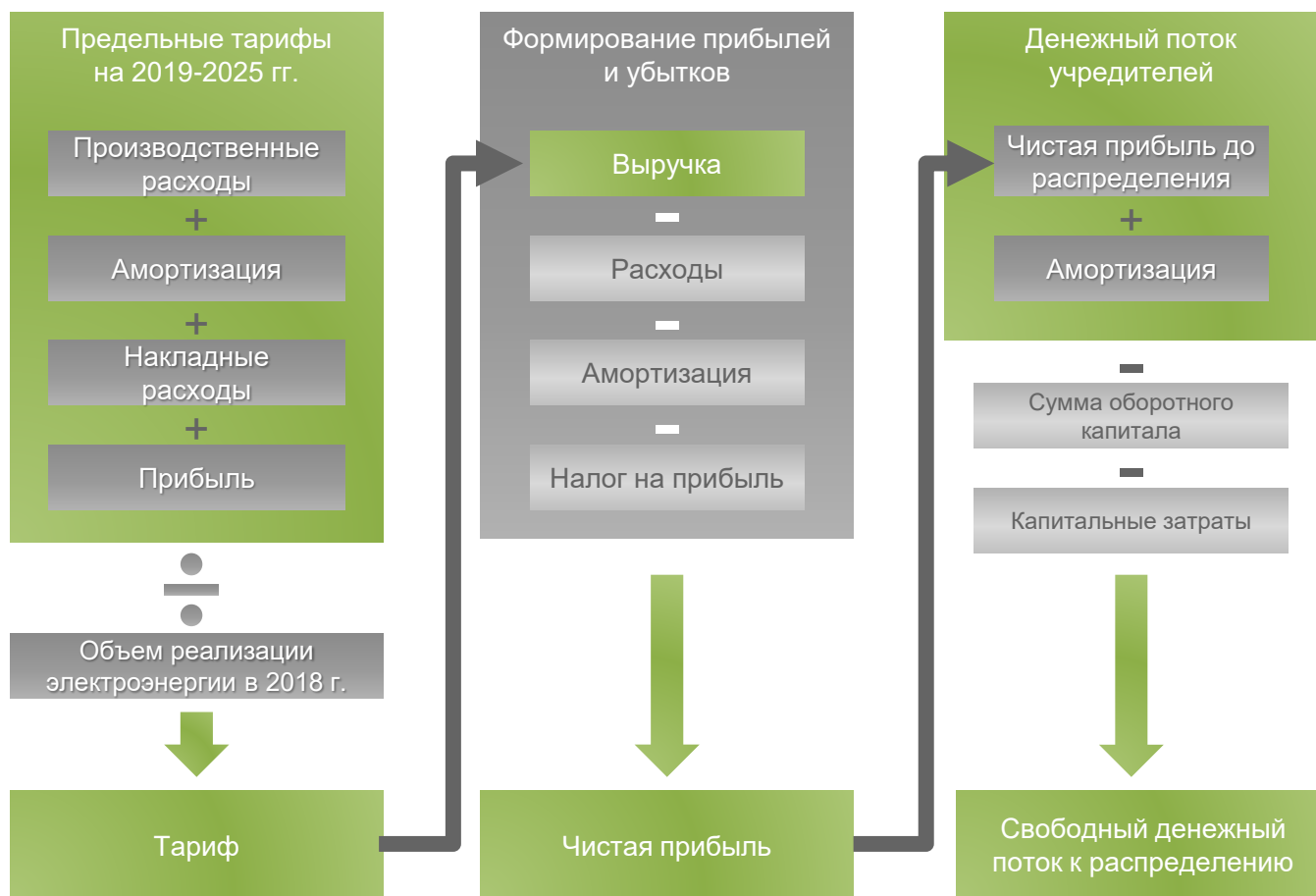


РАВ-РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЛЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СТАНЦИЙ



Методика тарифообразования станций на электроэнергию до введения RAB-регулирования

Схема тарифообразования электрических станций на 2019-2025 г.



История введения RAB-регулирования для станций на электроэнергию

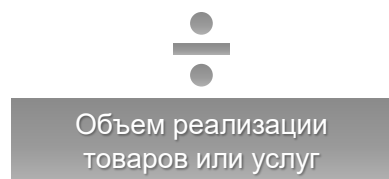
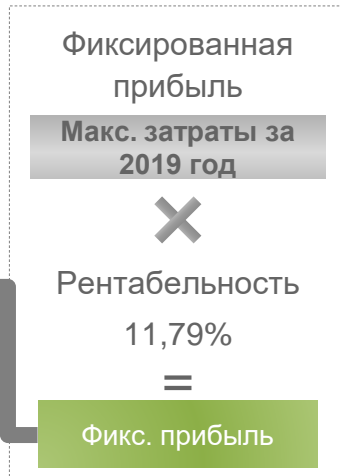
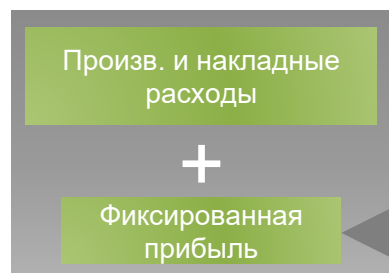


Новая схема тарифообразования для электрических станций после введения RAB-регулирования

В соответствии с новой методикой на переходный период (с 1 июля по 31 декабря 2020 года) были пересмотрены величины предельных тарифов для электрических станций.

Схема тарифообразования с 1 июля 2020 г.

Состав предельного тарифа

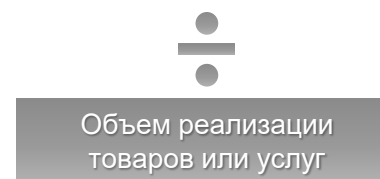
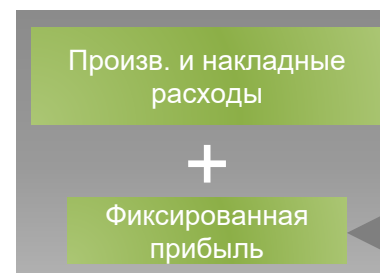


Предельный тариф до конца 2020 г.

С 1 января 2021 года для электрических станций будут действовать новые предельные тарифы согласно поданным до 1 сентября 2020 г. заявкам по следующей схеме.

Схема тарифообразования с 1 января 2021 г.

Состав предельного тарифа



Предельный тариф на 2021-2025 г.

Особенности реализации механизма RAB-регулирования для электрических станций

- ▶ В качестве остаточной базы активов на начала периода регулирования и на каждую последующую корректировку принимаются данные независимой оценочной компании
- ▶ Доходность на капитал или фиксированная прибыль ежегодно корректируется на величину износа
- ▶ У станций есть возможность корректировки фиксированной прибыли
- ▶ Применение коэффициента S доли активов, относящихся к производству электрической энергии
- ▶ Новые предельные тарифы для электростанций будут в ближайшем будущем утверждены

Вероятные прогнозы величин предельных тарифов станций в 2021-2025 годах:

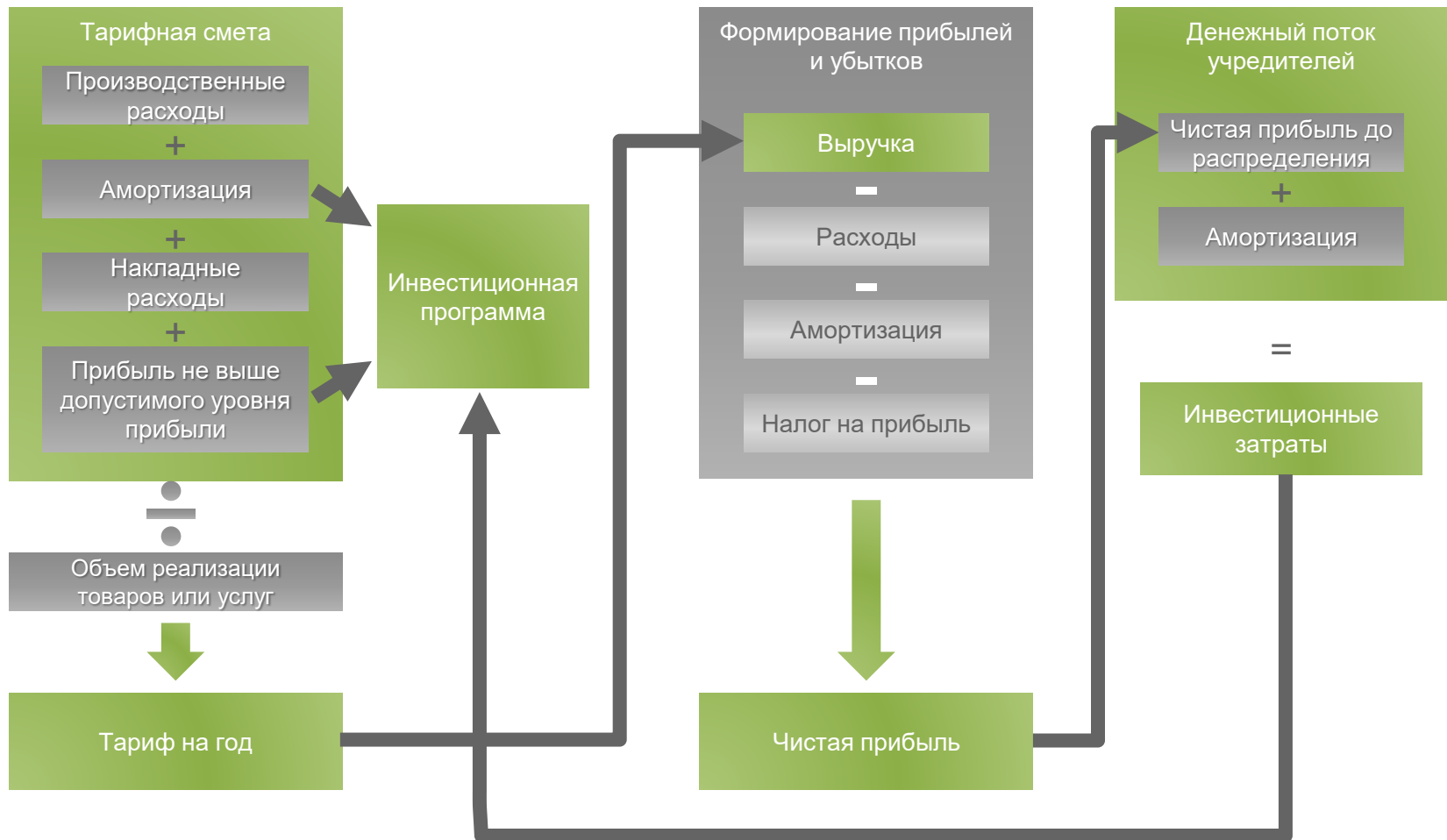
- ▶ Сценарий 1. Предельные тарифы на 2021-2025 годы останутся приблизительно на уровне 2020 года.
- ▶ Сценарий 2. Предельные тарифы на 2021-2025 годы для большинства станций увеличатся





СТИМУЛИРУЮЩЕЕ ТАРИФООБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ЭНЕРГЕПЕРЕДАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ

Методика тарифообразования для субъектов естественной монополии до введения стимулирующего тарифообразования



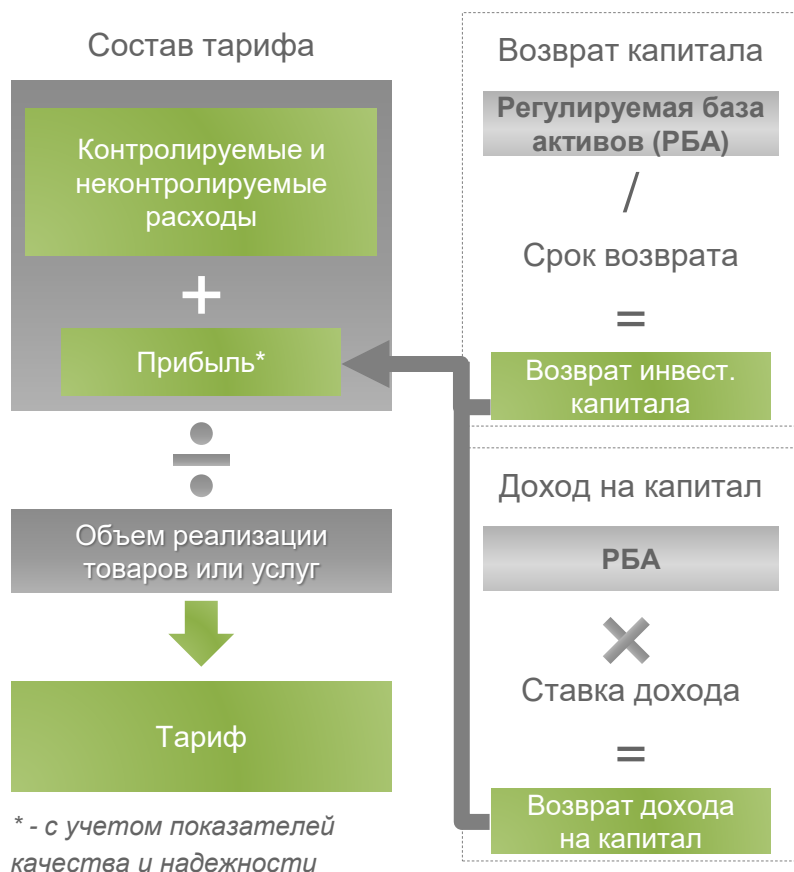
История введения нового стимулирующего метода тарифообразования для субъектов естественной монополии



Новая схема стимулирующего тарифообразования для субъектов естественной монополии

Новый закон предполагает, что субъекты могут применять как затратный, так и стимулирующий метод

Схема тарифообразования согласно новому закону



Однако, согласно Правилам формирования тарифов, предусмотрен иной подход

Схема тарифообразования согласно Правилам



Особенности реализации механизма RAB-регулирования для субъектов естественной монополии

- ▶ В реализованном механизме стимулирования само стимулирование не подразумевается
- ▶ Ни одна организация с 2019 года еще не перешла на стимулирующий метод тарифообразования

Вероятные прогнозы применения стимулирующего метода тарифообразования:

- ▶ Сценарий 1. Субъекты не будут переходить на новый метод, и процедуры методологии не будут изменяться, за исключением определенных «пилотных» компаний.
- ▶ Сценарий 2. Методология будет изменена, и появятся желающие перейти на данный метод





ВОПРОСЫ?